

Étude sur les freins et leviers à l'autosuffisance alimentaire : vers de nouveaux modèles agricoles dans les départements et régions d'outre-mer

Marzin J., Fréguin-Gresh S., Angeon V. ; Andrieu N., Banoviez Urrutia V., Cerdan C., Cialdella N., Huat J., Daviron B., 2021.. Rapport final. CIRAD, AFD, 250 p.

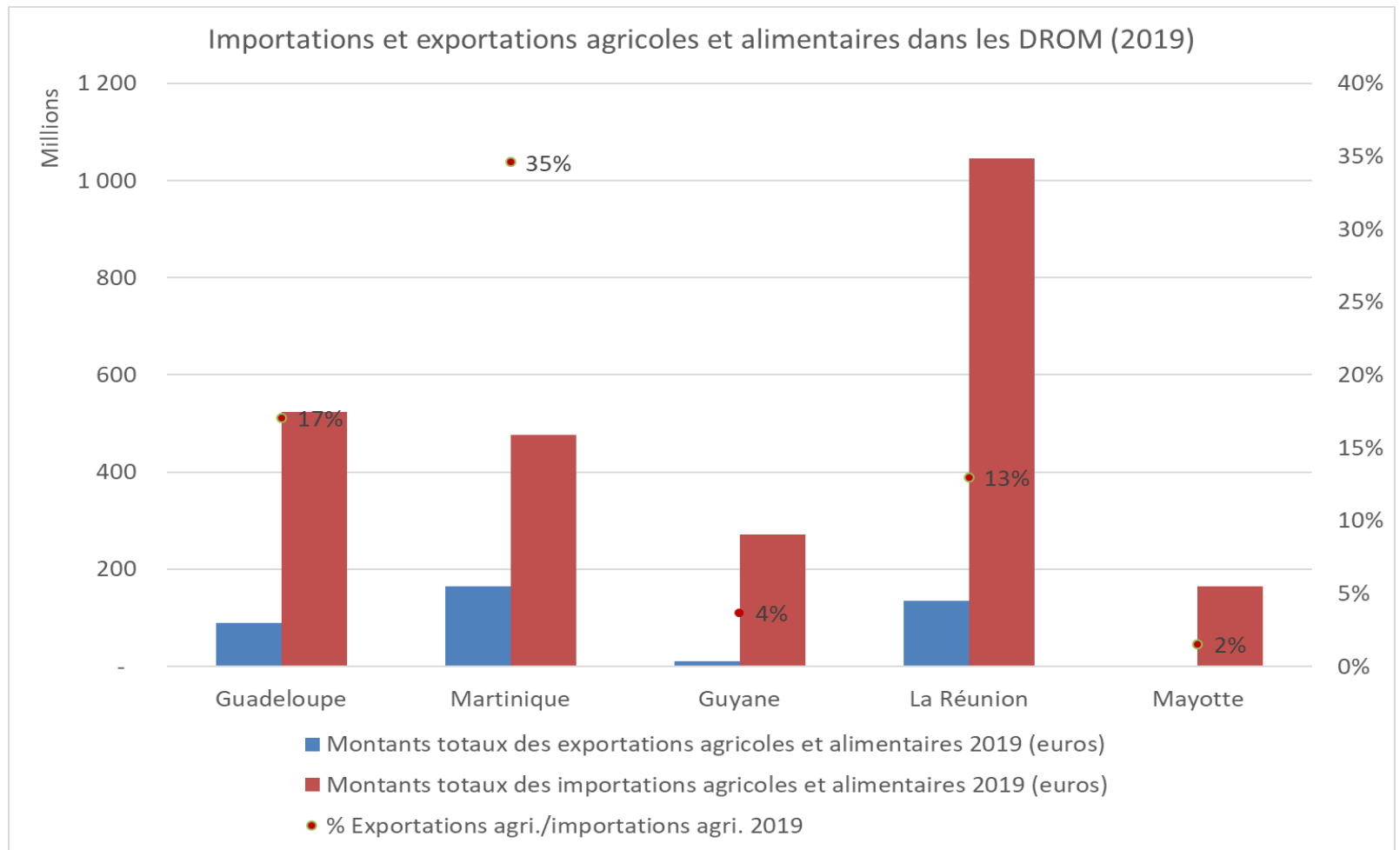
- <https://agritrop.cirad.fr/597946/>
CIRAD, AFD

Présentation au groupe de suivi relatif à la LOA par Jacques Marzin au nom des co auteurs

Origine de la demande et démarche

- Origine de la demande : discours du président Macron en 2019 à la Réunion, traçant les perspectives de l'autosuffisance alimentaire pour les DROM
 - + le plan 5.0, dont zéro polluants
 - + la crise sanitaire, avec les inquiétudes sur l'approvisionnement
- La démarche:
 - Recours à la recherche pour poser un constat le plus factuel possible
 - Etude sur les contraintes et leviers de l'autosuffisance alimentaire des DROM, sur la base des documents et données existantes
 - Avec des délais courts
 - Analyse bibliographique et entretiens avec des acteurs de l'agriculture et de l'alimentation dans chacun des territoires

Constat 1 : Un déséquilibre marqué des échanges alimentaires



Constat 2 : Difficile d'augmenter la SAU

Comparaison de la projection de SAU / habitant dans les DROM (population 2020 / 2050)

	Guadeloupe	Martinique	Guyane	La Réunion	Mayotte
Population (estim. 2020)	376 879	358 749	290 691	859 959	279 471
Population (estim. 2050)	340 000	290 000	380 000	910 000	490 000
Surface agricole utilisée des exploitations agricoles (2018)	51 583	23 586	74 439	42 095	20 054
SAU / habitant (2020)	0,14	0,07	0,26	0,05	0,07
SAU / habitant (2050)	0,15	0,08	0,20	0,05	0,04

Source : auteurs

Constat 3 : avec le régime alimentaire actuel, le défi peut être relevé pour certains produits tropicaux

Estimation des superficies nécessaires pour couvrir les importations alimentaires de produits tropicaux (ha)

	Guadeloupe	Martinique	Guyane	La Réunion	Mayotte	TOTAL ITEM
Agrumes	352	176	116	286	54	984
Autres fruits	130	77	17	12	15	251
Légumes	228	220	22	198	17	685
Condiments	58	28	6	1	1	94
Féculents	12	10	4	3	6	35
TOTAL DROM	780	511	165	500	93	2 049

Source : auteurs

Constat 4 : alimentation, un défi de santé publique

/

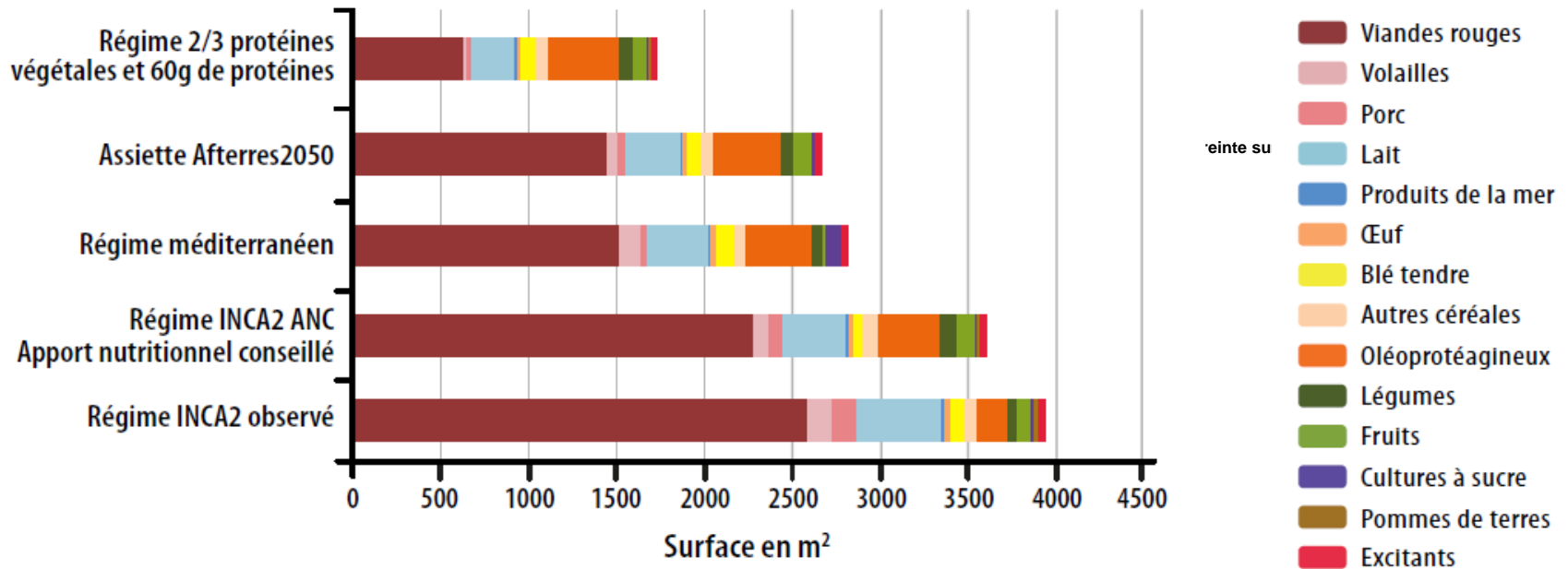
Comparaison d'indicateurs de santé liés à l'alimentation dans les DROM

	Guadeloupe	Martinique	Guyane	La Réunion	Mayotte	Métropole
Diabète	9	8	8	10	10	5
Surcharge pondérale	57	53	48	38	33	48
Surcharge pondérale infantile	22	20	21			17
Obésité			18 (enfants)	11		17
Dénutrition			Infantile	14 % des + de 65 ans	Infantile	
Impact socio économique	20	fort	fort	fort	fort	

Source : auteurs à partir des données de Méjean 2020 et Obépi-Roche 2021 pour les données métropole

Constat 5 : un régime alimentaire meilleur pour la santé l'est aussi pour l'autosuffisance alimentaire

Empreinte surfacique de différents régimes alimentaires



Source : Pointereau et al 2019

Synthèse comparative : les implications

- Des caractéristiques partagées, **mais des différences importantes qui impliquent des dispositions spécifiques pour chaque DOM**
- Atteindre l'autosuffisance alimentaire semble difficile, mais l'améliorer et avancer vers plus de souveraineté alimentaire est possible. Pour cela il faut travailler sur
 - La production
 - La consommation alimentaire publique et privée (modalités, gaspillage) et le régime alimentaire (végétalisation)
 - Un modèle agricole adapté (transition écologique)
 - De nouvelles formes institutionnelles de coordination adaptées à ce défi (des filières aux territoires)

Une approche systémique mobilisant 23 leviers regroupés en 7 familles :

- 1. Préserver les surfaces agricoles
- 2. Accompagner les changements des pratiques
- 3. Améliorer l'attractivité de l'agriculture
- 4. L'alimentation au cœur des enjeux de la transition agroécologique
- 5. Développer la transformation des produits locaux dans de petites unités agroalimentaires
- 6. Faire évoluer les leviers des aides directes
- 7. Développer et coordonner les politiques publiques autres que les soutiens directs

Figure 1 : le modèle économique existant

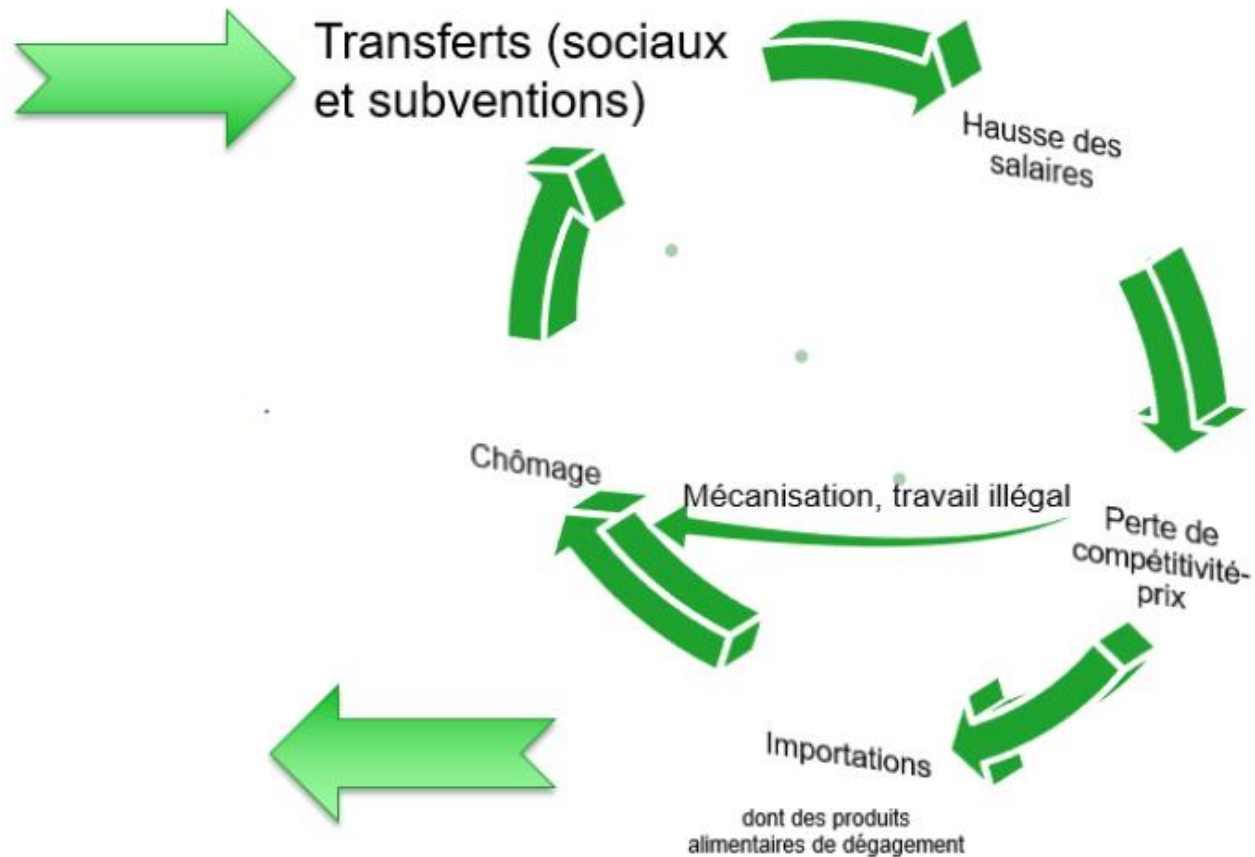
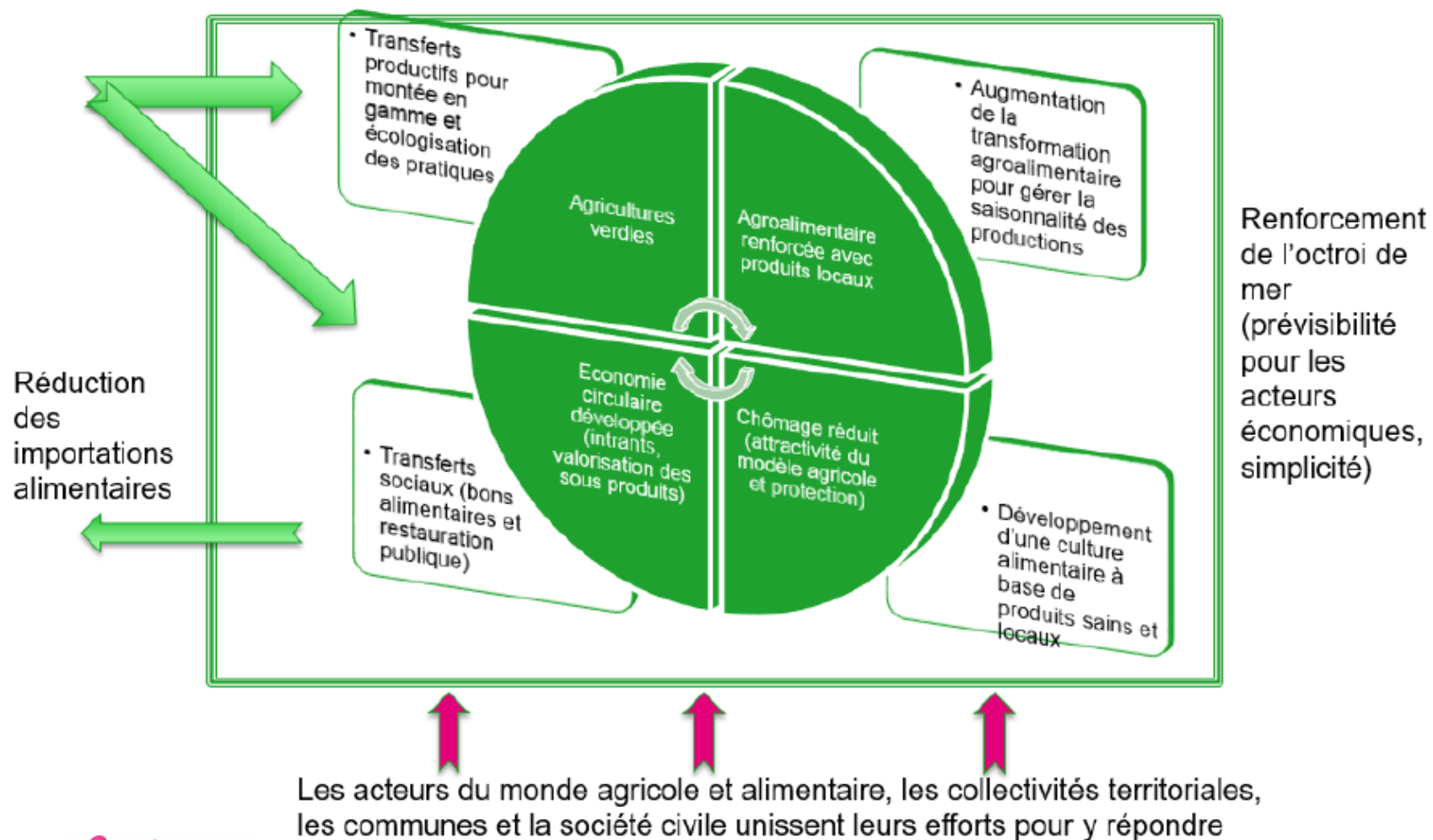


Figure 2 : Un modèle agro-alimentaire fondé sur l'économie circulaire





Innovons ensemble pour les agricultures de demain

Leviers 1 : Préserver les surfaces agricoles

- 1. Là où cela est possible, augmenter la SAU
 - Terres en friches / jachère
- 2. Mise à disposition de foncier agricole pour les jeunes agriculteurs
 - Réserves foncières des collectivités,
 - Incubateurs pour la formation des jeunes qui s'installent hors cadre familial
- 3. Densifier l'urbanisation
 - Stopper l'artificialisation des sols (SCOT, PADD, PLUI ...)
 - Créer des espaces dédiées à l'éducation alimentaire (jardins partagés ...)

Leviers 2 : Accompagner les changements des pratiques

- 4. Accompagner toutes les exploitations,
 - y compris les plus petites dans les filières les moins organisées
 - La question cruciale de la pluri activité
- 5. Développer l'agro-biodiversité
 - Associations de cultures, rotations plus longues, systèmes agroforestiers ...
- 6. Développer le conseil aux exploitants agricoles, Conseil stratégique ponctuel
 - Evolution pédagogique
 - Toucher les nouveaux entrants dans l'agriculture,

Leviers 3 : Améliorer l'attractivité de l'agriculture

- 7. Statut des exploitants agricoles
 - Taille des exploitations, pluri-activité, niveau d'activité
- 8. Accompagnement des installations de jeunes agriculteurs sur la base de nouveaux modèles agricoles plus orientés vers de l'agroécologie
 - Production agroécologique
 - Vente directe,
 - Certifications (AB, HVE, IGP ...)
- 9. Valorisation des produits sur les marchés locaux
 - (AMAP, marchés paysans, magasins de producteurs, rayon « nos producteurs » dans les GMS, marque Ici.C.Local, SICA territoriales ...).

Leviers 4 : L'alimentation au cœur des enjeux de la transition agroécologique

- 10. Mobiliser la commande publique
 - Restauration collective
 - Intégrer les enjeux réglementaires et logistiques

- 11. Créer des bons d'achats pour des produits locaux de qualité;
 - Chèques alimentaires pour donner accès à une alimentation de qualité aux catégories sociales fragiles

- 12. L'éducation alimentaire.
 - Produire, (se) cultiver, consommer,

Leviers 5 : Développer les Industries Agroalimentaires sur la base de produits locaux

- 13. Développement des contractualisations
 - Entre IAA et producteurs (et/ou leurs organisations)

- 14. Articulation entre les industries agroalimentaires travaillant avec des produits locaux et la commande publique

- 15. Stratégie territorialisée de renforcement des PME agroalimentaires ou agro-industrielles
 - Gérer les pics de production,
 - Stabiliser les emplois à l'année

Leviers 6 : Faire évoluer les leviers des aides directes

- 16. Meilleure connaissance des très petites exploitations, souvent pluriactives
 - calibrer les dispositifs de soutiens à leur contribution réelle à l'autosuffisance alimentaire du territoire
 - Production de statistiques
- 17. Création de nouvelles formes de soutiens ciblés sur des systèmes de production complexes
 - Pour ré intégrer de la complexité et de la résilience dans les systèmes de production
- 18. Développement de paiement pour services environnementaux

Leviers 7 : Développer et coordonner les politiques publiques autres que les soutiens directs

- 19. la stabilisation de l'octroi de mer
- 20. le développement de l'agriculture urbaine
- 21. le développement des Projets Alimentaires de Territoire (PAT).
- 22. la capacité à tirer les leçons des multiples expérimentations de dispositifs de politiques publiques
- 23. la coordination territoriale des multiples dispositifs de soutiens et d'appuis aux politiques agricoles et alimentaires