

Étude sur les freins et leviers à l'autosuffisance alimentaire : vers de nouveaux modèles agricoles dans les départements et régions d'outre-mer

Marzin J., Fréguin-Gresh S., Angeon V. ; Andrieu N., Banoviez Urrutia V., Cerdan C., Cialdella N., Huat J., Daviron B., 2021.. Rapport final. CIRAD, AFD, 250 p.

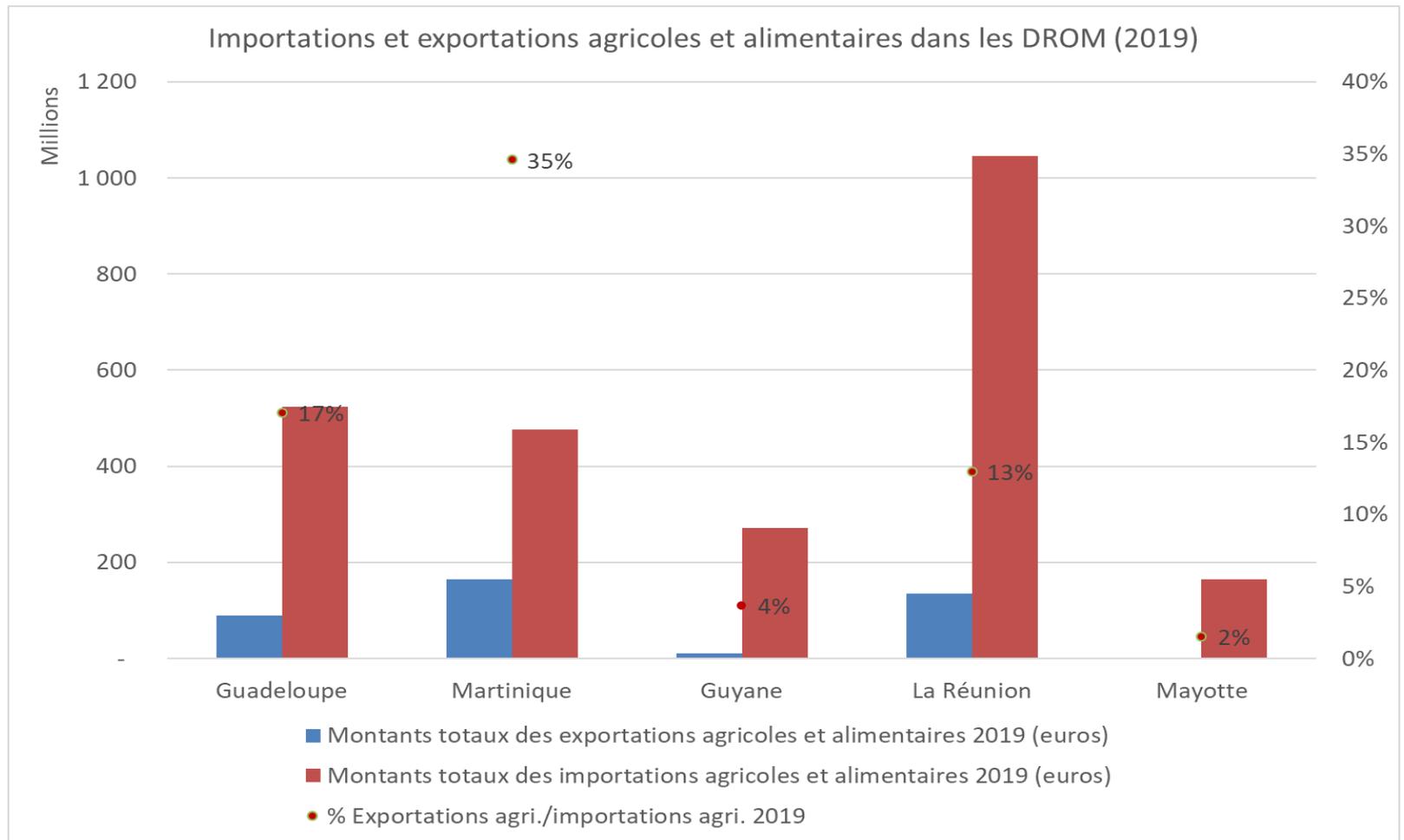
- <https://agritrop.cirad.fr/597946/>
CIRAD, AFD

Présentation au groupe de suivi relatif à la LOA par Jacques Marzin au nom des co auteurs

Origine de la demande et démarche

- Origine de la demande : discours du président Macron en 2019 à la Réunion, traçant les perspectives de l'autosuffisance alimentaire pour les DRROM
 - + le plan 5.0, dont zéro polluants
 - + la crise sanitaire, avec les inquiétudes sur l'approvisionnement
- La démarche:
 - Recours à la recherche pour poser un constat le plus factuel possible
 - Etude sur les contraintes et leviers de l'autosuffisance alimentaire des DRROM, sur la base des documents et données existantes
 - Avec des délais courts
 - Analyse bibliographique et entretiens avec des acteurs de l'agriculture et de l'alimentation dans chacun des territoires

Constat 1 : Un déséquilibre marqué des échanges alimentaires



Constat 2 : Difficile d'augmenter la SAU

Comparaison de la projection de SAU / habitant dans les DROM (population 2020 / 2050)

| | Guadeloupe | Martinique | Guyane | La Réunion | Mayotte |
|--|------------|------------|---------|------------|---------|
| Population (estim. 2020) | 376 879 | 358 749 | 290 691 | 859 959 | 279 471 |
| Population (estim. 2050) | 340 000 | 290 000 | 380 000 | 910 000 | 490 000 |
| Surface agricole utilisée des exploitations agricoles (2018) | 51 583 | 23 586 | 74 439 | 42 095 | 20 054 |
| SAU / habitant (2020) | 0,14 | 0,07 | 0,26 | 0,05 | 0,07 |
| SAU / habitant (2050) | 0,15 | 0,08 | 0,20 | 0,05 | 0,04 |

Source : auteurs

Constat 3 : avec le régime alimentaire actuel, le défi peut être relevé pour certains produits tropicaux

Estimation des superficies nécessaires pour couvrir les importations alimentaires de produits tropicaux (ha)

| | Guadeloupe | Martinique | Guyane | La Réunion | Mayotte | TOTAL ITEM |
|-------------------|------------|------------|------------|------------|-----------|--------------|
| Agrumes | 352 | 176 | 116 | 286 | 54 | 984 |
| Autres fruits | 130 | 77 | 17 | 12 | 15 | 251 |
| Légumes | 228 | 220 | 22 | 198 | 17 | 685 |
| Condiments | 58 | 28 | 6 | 1 | 1 | 94 |
| Féculents | 12 | 10 | 4 | 3 | 6 | 35 |
| TOTAL DROM | 780 | 511 | 165 | 500 | 93 | 2 049 |

Source : auteurs

Constat 4 : alimentation, un défi de santé publique

/

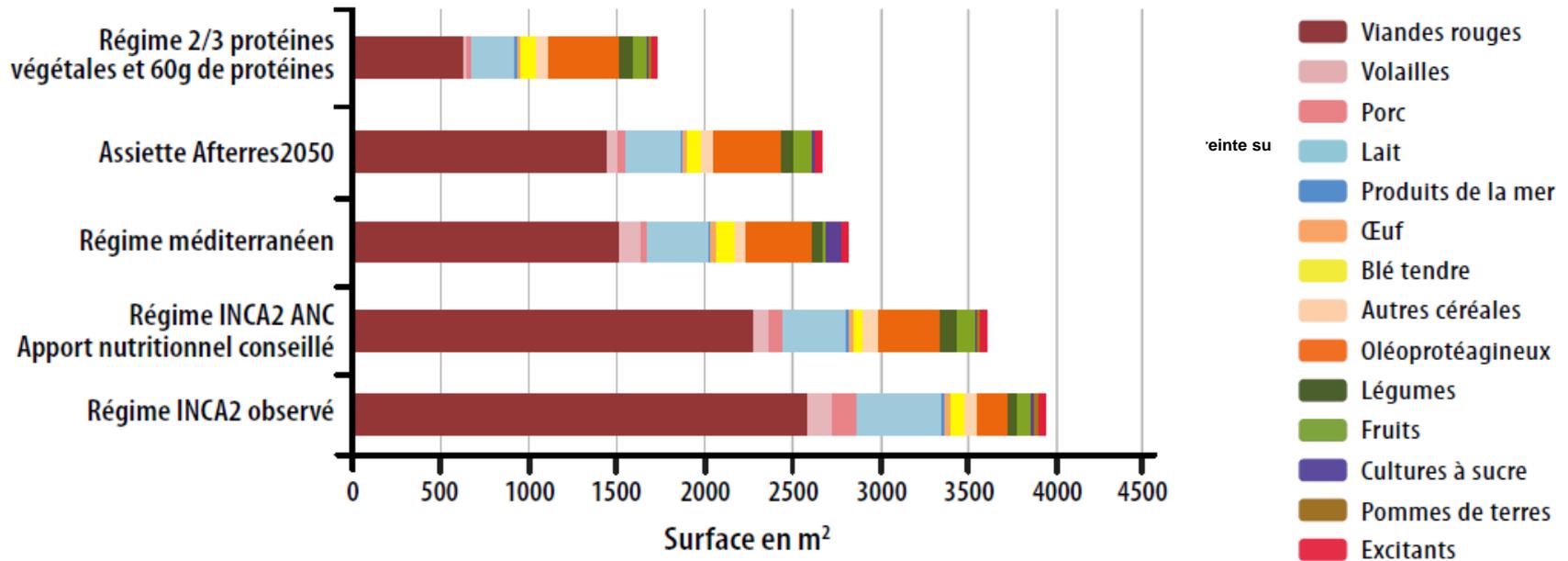
Comparaison d'indicateurs de santé liés à l'alimentation dans les DROM

| | Guadeloupe | Martinique | Guyane | La Réunion | Mayotte | Métropole |
|--------------------------------------|------------|------------|--------------|----------------------|-----------|-----------|
| Diabète | 9 | 8 | 8 | 10 | 10 | 5 |
| Surcharge pondérale | 57 | 53 | 48 | 38 | 33 | 48 |
| Surcharge pondérale infantile | 22 | 20 | 21 | | | 17 |
| Obésité | | | 18 (enfants) | 11 | | 17 |
| Dénutrition | | | Infantile | 14 % des + de 65 ans | Infantile | |
| Impact socio économique | 20 | fort | fort | fort | fort | |

Source : auteurs à partir des données de Méjean 2020 et Obépi-Roche 2021 pour les données métropole

Constat 5 : un régime alimentaire meilleur pour la santé l'est aussi pour l'autosuffisance alimentaire

Empreinte surfacique de différents régimes alimentaires



Source : Pointereau et al 2019

Synthèse comparative : les implications

- Des caractéristiques partagées, **mais des différences importantes qui impliquent des dispositions spécifiques pour chaque DOM**
- Atteindre l'autosuffisance alimentaire semble difficile, mais l'améliorer et avancer vers plus de souveraineté alimentaire est possible. Pour cela il faut travailler sur
 - La production
 - La consommation alimentaire publique et privée (modalités, gaspillage) et le régime alimentaire (végétalisation)
 - Un modèle agricole adapté (transition écologique)
 - De nouvelles formes institutionnelles de coordination adaptées à ce défi (des filières aux territoires)

Une approche systémique mobilisant 23 leviers regroupés en 7 familles :

- 1. Préserver les surfaces agricoles
- 2. Accompagner les changements des pratiques
- 3. Améliorer l'attractivité de l'agriculture
- 4. L'alimentation au cœur des enjeux de la transition agroécologique
- 5. Développer la transformation des produits locaux dans de petites unités agroalimentaires
- 6. Faire évoluer les leviers des aides directes
- 7. Développer et coordonner les politiques publiques autres que les soutiens directs

Figure 1 : le modèle économique existant

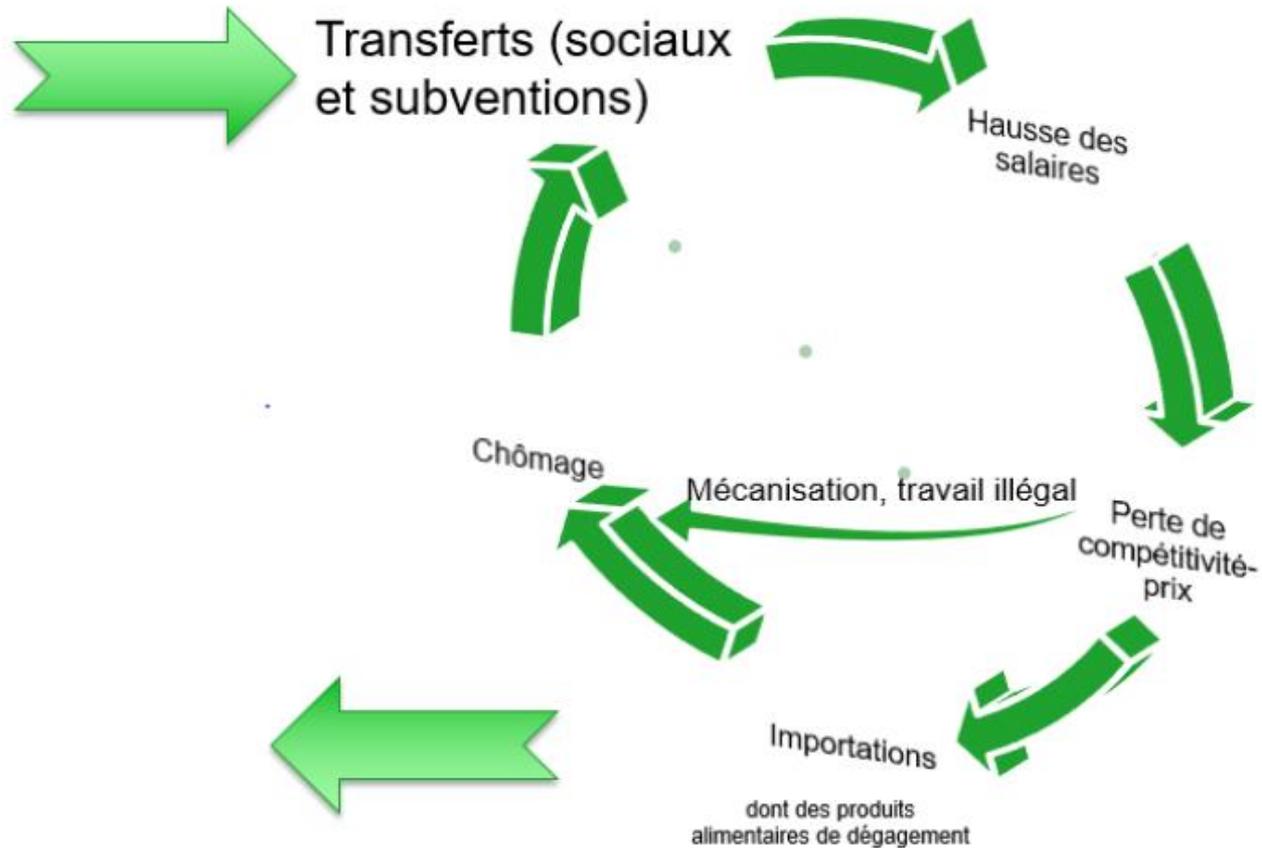
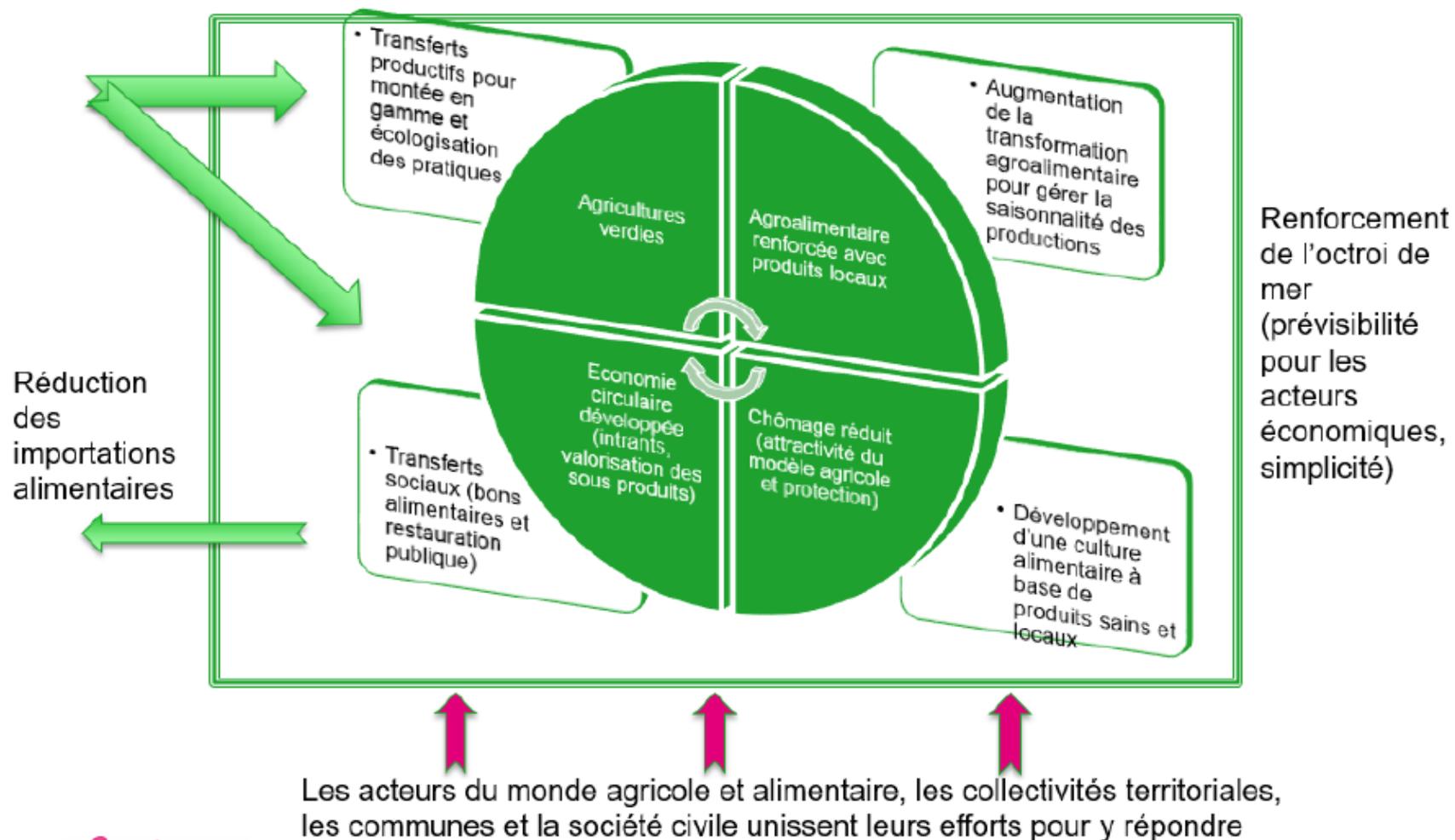


Figure 2 : Un modèle agro-alimentaire fondé sur l'économie circulaire





Innovons ensemble pour les agricultures de demain

Leviers 1 : Préserver les surfaces agricoles

- 1. Là où cela est possible, augmenter la SAU
 - Terres en friches / jachère
- 2. Mise à disposition de foncier agricole pour les jeunes agriculteurs
 - Réserves foncières des collectivités,
 - Incubateurs pour la formation des jeunes qui s'installent hors cadre familial
- 3. Densifier l'urbanisation
 - Stopper l'artificialisation des sols (SCOT, PADD, PLUI ...)
 - Créer des espaces dédiées à l'éducation alimentaire (jardins partagés ...)

Leviers 2 : Accompagner les changements des pratiques

- 4. Accompagner toutes les exploitations,
 - y compris les plus petites dans les filières les moins organisées
 - La question cruciale de la pluri activité
- 5. Développer l'agro-biodiversité
 - Associations de cultures, rotations plus longues, systèmes agroforestiers ...
- 6. Développer le conseil aux exploitants agricoles, Conseil stratégique ponctuel
 - Evolution pédagogique
 - Toucher les nouveaux entrants dans l'agriculture,

Leviers 3 : Améliorer l'attractivité de l'agriculture

- 7. Statut des exploitants agricoles
 - Taille des exploitations, pluri-activité, niveau d'activité
- 8. Accompagnement des installations de jeunes agriculteurs sur la base de nouveaux modèles agricoles plus orientés vers de l'agroécologie
 - Production agroécologique
 - Vente directe,
 - Certifications (AB, HVE, IGP ...)
- 9. Valorisation des produits sur les marchés locaux
 - (AMAP, marchés paysans, magasins de producteurs, rayon « nos producteurs » dans les GMS, marque Ici.C.Local, SICA territoriales ...).

Leviers 4 : L'alimentation au cœur des enjeux de la transition agroécologique

- 10. Mobiliser la commande publique
 - Restauration collective
 - Intégrer les enjeux réglementaires et logistiques

- 11. Créer des bons d'achats pour des produits locaux de qualité;
 - Chèques alimentaires pour donner accès à une alimentation de qualité aux catégories sociales fragiles

- 12. L'éducation alimentaire.
 - Produire, (se) cultiver, consommer,

Leviers 5 : Développer les Industries Agroalimentaires sur la base de produits locaux

- 13. Développement des contractualisations
 - Entre IAA et producteurs (et/ou leurs organisations)

- 14. Articulation entre les industries agroalimentaires travaillant avec des produits locaux et la commande publique

- 15. Stratégie territorialisée de renforcement des PME agroalimentaires ou agro-industrielles
 - Gérer les pics de production,
 - Stabiliser les emplois à l'année

Leviers 6 : Faire évoluer les leviers des aides directes

- 16. Meilleure connaissance des très petites exploitations, souvent pluriactives
 - calibrer les dispositifs de soutiens à leur contribution réelle à l'autosuffisance alimentaire du territoire
 - Production de statistiques
- 17. Création de nouvelles formes de soutiens ciblés sur des systèmes de production complexes
 - Pour ré intégrer de la complexité et de la résilience dans les systèmes de production
- 18. Développement de paiement pour services environnementaux

Leviers 7 : Développer et coordonner les politiques publiques autres que les soutiens directs

- 19. la stabilisation de l'octroi de mer
- 20. le développement de l'agriculture urbaine
- 21. le développement des Projets Alimentaires de Territoire (PAT).
- 22. la capacité à tirer les leçons des multiples expérimentations de dispositifs de politiques publiques
- 23. la coordination territoriale des multiples dispositifs de soutiens et d'appuis aux politiques agricoles et alimentaires